



Unione
Province
d'Italia



Roma Tre



Progetto «PROVINCE & COMUNI»

Il rafforzamento delle politiche del personale delle Province a supporto dei Comuni

Lezione «Quali opportunità per le nuove assunzioni? Tirocini, apprendistato e corsi universitari professionalizzanti»

Dott.ssa Russo Giuditta

24 marzo 2026

14.30-16.00



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



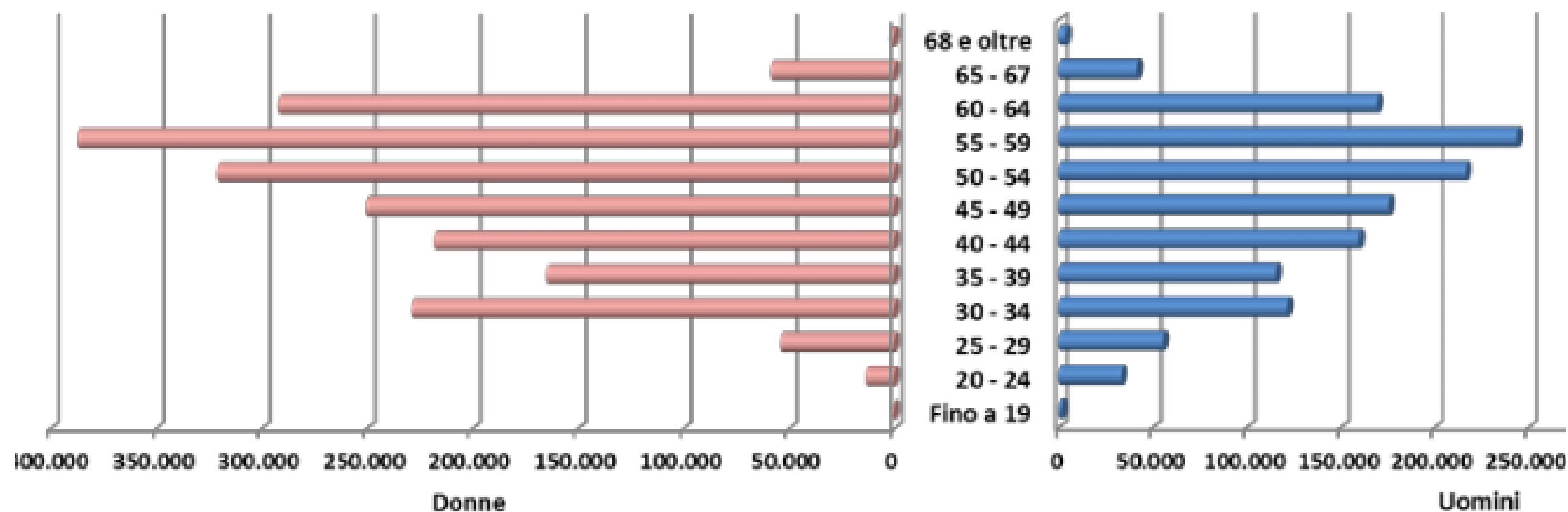
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



Il personale alle dipendenze della pubblica amministrazione

Dati:

- classe modale: 55-59 anni.
- oltre 1 dipendente su 7 ha tra i 60 e i 64 anni.
- circa il 5% del personale ha meno di 30 anni.



Fonte: conto annuale della Ragioneria dello Stato per il 2023



La sfida della modernizzazione e il PNRR

Il **PNRR** annovera la riforma della pubblica amministrazione tra le c.d. riforme orizzontali, fissando tre direttrici principali:

- rafforzamento delle competenze del personale;
- semplificazione e accelerazione delle procedure di reclutamento;
- digitalizzazione.

Obiettivo: ringiovanire la PA e ridefinire i profili professionali richiesti.

Oltre alla valorizzazione del personale già in servizio tramite percorsi di upgrading professionale, la **formazione diventa leva strategica di reclutamento e innovazione organizzativa.**

Centrale è il ricorso a **schemi contrattuali a contenuto formativo**, che combinano attività lavorativa e percorsi di formazione, in una logica di integrazione tra sistema formativo e amministrazioni pubbliche.



Gli schemi contrattuali a contenuto formativo: l'apprendistato e il contratto di formazione e lavoro

L'evoluzione del quadro normativo

Contratto di formazione e lavoro:

- artt. 3 d.l. n. 726/1984 e 16 d.l. n. 299/1994;
- applicazione estesa alle pubbliche amministrazioni con d.lgs. n. 80/1998;
- soppressione del modello contrattuale per il settore privato con il d.lgs. n. 276/2003

Apprendistato:

- l. n. 196/1997;
- d.lgs. n. 276/2003;
- d.lgs. n. 167/2011;
- d.lgs. n. 81/2015, il cui art. 47, al co. 6, prevede che la disciplina dell'apprendistato nelle pubbliche amministrazioni sia definita con apposito d.P.C.M. (ad oggi non ancora emanato).



Le novità apportate dal d.l. n. 80/2021: il programma “Dottorati InPA”

L'art. 2 del d.l. n. 80/2021 ha previsto, nelle more dell'attuazione della previsione di cui all'art. 47, comma 6, d.lgs. n. 81/2015, la possibilità per le pubbliche amministrazioni di attivare **specifici progetti di formazione e lavoro attraverso contratti di apprendistato**, anche in attesa della disciplina dei rispettivi contratti collettivi nazionali di lavoro.

Con **decreto del 23 marzo 2022** sono state definite le modalità di attuazione del programma “Dottorati InPA”.

Caratteristiche del modello:

- apprendistato per l'alta formazione e ricerca finalizzato al conseguimento del dottorato di ricerca;
- rivolto a laureati magistrali under 29 con voto $\geq 105/110$, iscritti al portale del reclutamento InPA;
- accesso subordinato al superamento delle prove di ammissione al corso di dottorato dell'ateneo partner.



Segue: le novità apportate dal d.l. n. 80/2021: il programma “Dottorati InPA”

Iter di attivazione:

- Stipula di:
 1. *convenzioni* tra amministrazioni e atenei (i cui corsi di dottorato siano stati già accreditati) con definizione del *progetto di ricerca* rientrante nell’ambito di competenza dell’amministrazione;
 2. *protocolli* disciplinanti:
 - durata e modalità della formazione a carico dell’amministrazione;
 - eventuali crediti formativi riconoscibili.

Condizioni contrattuali

- retribuzione: 30.000 € lordi annui;
- durata: coincidente con il percorso dottorale.
- al termine del percorso:
 - l’amministrazione si avvale della facoltà di recedere, di cui all’art. 42, co. 4, d.lgs. n. 81/2015;
 - l’esperienza di apprendistato conclusa con esito positivo può costituire oggetto di valutazione nell’ambito di concorsi indetti dalla stessa amministrazione.



Il programma “Tirocini InPA”

Accanto al programma “Dottorati InPA”, il decreto del 23 marzo 2022 ha introdotto, altresì, il programma “Tirocini InPA”.

L’iniziativa consente l’attivazione di tirocini curriculari della durata di sei mesi, strettamente connessi alla redazione della tesi di laurea magistrale, con l’obiettivo di favorire l’acquisizione di competenze professionali direttamente all’interno delle amministrazioni pubbliche.

Il programma è rivolto a studenti under 28 iscritti a:

- corsi di laurea magistrale
 - media non inferiore a 28/30
 - almeno 30% dei CFU del corso già acquisiti
- corsi di laurea magistrale a ciclo unico
 - media non inferiore a 28/30
 - almeno 70% dei CFU del percorso di studi già conseguiti



Segue: Il programma “Tirocini InPA”

Iter di attivazione:

Le amministrazioni interessate partecipano:

- attraverso presentazione dei *progetti formativi* con definizione dei temi di ricerca da sviluppare all'interno della tesi di laurea magistrale;
- previa stipula di *protocolli* o *convenzioni* con gli atenei partner.

Il positivo completamento del tirocinio comporta:

- certificazione delle competenze acquisite;
- riconoscimento dei connessi crediti formativi;
- possibile valutazione dell'esperienza nei concorsi indetti dalla stessa amministrazione.



I contratti di apprendistato e di formazione e lavoro di cui all'art. 3-ter del d.l. n. 44/2023

L'art. 3-ter del d.l. n. 44/2023 introduce la possibilità, per le pubbliche amministrazioni, di assumere attraverso:

- *contratti di apprendistato;*
- *contratti di formazione e lavoro*

in deroga a:

- art. 36 co. 2 d.lgs. n. 165/2001;
- art. 9 co. 28 d.l. n. 78/2010;
- (per le amministrazioni di cui al co. 4-bis) artt. 34 co. 6 e 34-bis d.lgs. n. 165/2001.

Caratteristiche principali:

- selezione mediante avvisi pubblicati sul portale InPA;
- applicazione fino al 31 dicembre 2026;
- limite del 10% delle facoltà assunzionali, elevato al 20% (e, comunque, per almeno una unità) per le amministrazioni di cui al co. 4-bis.

I criteri e le procedure per il reclutamento, nonché il contenuto delle convenzioni (quanto ai c.f.l.), sono stati stabiliti con **decreto del 21 dicembre 2023**.



Segue: I contratti di apprendistato e di formazione e lavoro di cui all'art. 3-ter del d.l. n. 44/2023

Le procedure per il reclutamento devono prevedere:

- *prova scritta e prova orale;*
- *valutazione titoli.*

E' possibile prevedere nei bandi di concorso che il punteggio del titolo di studio richiesto sia aumentato fino al doppio qualora conseguito nei 5 anni antecedenti alla scadenza del termine di presentazione della domanda di partecipazione.

Il personale assunto ai sensi dell'art. 3-ter del d.l. n. 44/2023 è inquadrato nell'area dei **funzionari**.

Alla scadenza, in presenza dei requisiti per l'accesso al pubblico impiego e della valutazione positiva del servizio prestato, il rapporto di lavoro si trasforma in **rapporto a tempo indeterminato** nei limiti delle facoltà assunzionali già utilizzate.



Le modifiche apportate dal d.l. n. 25/2025 all'art. 3-ter d.l. n. 44/2023

Ampliamento del novero dei potenziali candidati per l'accesso ai contratti di apprendistato:

- le amministrazioni di cui al comma 4-bis, le regioni e le province autonome possono destinare un'ulteriore quota del 15% al reclutamento di diplomati ITS Academy o IFTS;
- possibilità di stipula di protocollo d'intesa con il Dipartimento della funzione pubblica per l'applicazione del progetto "PA 110 e lode".

Modifica del novero dei destinatari dei contratti di formazione e lavoro:

- vi possono accedere gli studenti di età inferiore a 24 anni che, pur non avendo concluso gli esami previsti dal piano di studi, siano iscritti almeno al terzo anno del corso di studi e siano in regola con il conseguimento dei crediti formativi universitari;
- possono essere assunti anche i vincitori che, al momento dell'assunzione, abbiano conseguito la laurea o abbiano compiuto il 24esimo anno d'età.





Unione
Province
d'Italia



Roma Tre



Progetto «PROVINCE & COMUNI»

Il rafforzamento delle politiche del personale delle Province a supporto dei Comuni

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Per maggiori informazioni

www.pi-co.eu www.provincecomuni.eu www.provinceditalia.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020



PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE